



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КИЗЛЯРСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«19» июля 2022 года

№ 922

г. Кизляр

**Об устранении нарушений и недостатков выявленных Счетной
палатой Республики Дагестан**

На основании статьи 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан» и во исполнение Представления Аудитора Счетной палаты РД от 29 июня 2022 года № 26 пр-05 постановляю:

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, указанных в Представлении Аудитора Счетной палаты Республики Дагестан И. Гусейнова от 29 июня 2022 года № 26 пр-05 (далее – План).

2. Руководителям МБУ и МКУ муниципального района «Кизлярский район»:

2.1 Устранить выявленные нарушения и недостатки согласно утвержденного Плана до 27 июля 2022 года;

2.2 Представить в МУ «Финансовое управление» администрации муниципального района «Кизлярский район» информацию о результатах исполнения пунктов Плана в части касающихся нарушений, с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пунктов, указанных в Плане, в срок до 29 июля 2022 года.

3. МУ «Финансовое управление» администрации муниципального района «Кизлярский район» (Шахбанов Т.Б.) представить информации Аудитору Счетной палаты РД о результатах исполнения Плана в срок до 01 августа 2022 года, с приложением подтверждающих документов.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального района «Кизлярский район» Т.Х.Гаирбекова.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Первый заместитель
главы администрации
МР «Кизлярский район»

Н.Р.Асланбекова
24502


Т.Х.Гаирбеков

План мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки «Счетной палаты РД» формирования и исполнения бюджета муниципального района «Кизлярский район» целевого и эффективного использования бюджетных средств, за 2021 год

№ п/п	Отмеченные нарушения	Мероприятия по устранению нарушений	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5
1	<p>В нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ не реализованы Порядок составления проекта местного бюджета и порядка рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета.</p>	<p>1. Разработать Порядок составления проекта местного бюджета и порядка рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета.</p>	<p>До 01 августа 2022 г.</p>	<p>Финансовое управление администрации МР КСП</p>
2	<p>В нарушение требований указанной статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ не утверждён муниципальный правовой акт определяющий Порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов муниципальными образованияами «Кизлярский район».</p>	<p>Разработать Порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов муниципальными образованияами «Кизлярский район», установленных статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ</p>	<p>До 01 августа 2022 г.</p>	<p>Финансовое управление администрации МР КСП</p>
3	<p>В нарушение пункта 3 статьи 41, пункта 2,3 статьи 160,1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 197 Приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г № 157, администрацией муниципального района «Кизлярский район» и муниципальным бюджетным учреждением «Межеведомственная централизованная бухгалтерия» начисления сумм поступлений, задолженность возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству РФ на него функций, а также</p>	<p>1 Для дальнейшего ведения достоверного бухгалтерского учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет доходов бюджета и администрирования доходов возложить полномочия на отдел имущественных и земельных отношений администрации муниципального района «Кизлярский район».</p> <p>2. Обеспечить учет начисления, поступления</p>	<p>Ежемесячно ежеквартально</p>	<p>Отдел имущественных и земельных отношений; отдел экономики и прогнозирования; МБУ «Межеведомственная централизованная бухгалтерия»</p>

	<p>поступивших от плательщиков предварительных оплат в бюджет на счете 020500000 «Расчеты по доходам» не производится.</p> <p>доходов от использования имущества</p> <p>3. Вести учет начисленных, уплаченных платежей от аренды земельных участков и наличие задолженности.</p> <p>4. Обеспечить проведение инвентаризации муниципального имущества, а также заключенных договоров о передаче имущества в аренду.</p>		
<p>4 в нарушение нормативов постановления администрации муниципального района «Кизлярский район» от 30 января 2013 года № 53 «Об утверждении штатных нормативов по определению численности работников муниципальных учреждений образования и централизованной бухгалтерии Кизлярского района» в учреждениях общего образования в 2021 году было допущено сверхнормативное содержание численности административно – управленческого, учебно – вспомогательного и обслуживающего персонала в количестве 122,25 единиц. В связи с этим на оплату труда с начислениями были осуществлены избыточные расходы бюджетных средств на 28795,9 тыс. рублей. Таким образом, указанные расходы в соответствии с требованиями статьи 34 БК РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств выделенных на обеспечение общеобразовательной программы общего образования.</p>	<p>1. Привести в соответствии нормативов штатных единиц руководящих работников (заместителей директоров), штатных единиц учебно – вспомогательного и обслуживающего персонала в учреждениях общего образования в количестве 122,25 единиц по муниципальным общеобразовательным учреждениям Кизлярского района.</p> <p>2. Привести соответствие с нормами штатные единицы младшего обслуживающего персонала.</p> <p>3. Осуществлять контроль за соблюдением нормативов штатных единиц.</p>	<p>до 27 июля 2022 года</p>	<p>Руководителям Управление образования (Бабенко Д.М.) и «Межведомственная централизованная бухгалтерия» (Абасова Э.В.)</p>
<p>5 в нарушение нормативов постановления Министерства труда РФ от 21 апреля 1993 года № 88 «Об утверждении нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли – сады, детские сады)» и постановлений администрации муниципального района «Кизлярский район» от 30 января 2013 года № 53 «Об утверждении штатных нормативов по определению численности работников муниципальных учреждений образования и</p>	<p>1. Привести в соответствии нормативов штатных единиц по муниципальным учреждениям дошкольного образования количестве 10,3 единиц.</p> <p>Осуществлять контроль за соблюдением нормативов штатных единиц.</p>	<p>до 27 июля 2022 года</p>	<p>Руководителям Управление образования (Бабенко Д.М.) и «Межведомственная</p>

	<p>централизованной бухгалтерии Кизлярского района» в учреждениях общего образования в 2021 году было допущено сверхнормативное содержание численности обслуживающего персонала в количестве 10,3 единиц. Были произведены избыточные расходы бюджетных средств в общей сумме 2113,5 тыс. рублей.</p> <p>Указанные расходы в соответствии с требованиями статьи 34 БК РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств выделенных на обеспечение программы дошкольного образования.</p>			<p>централизованная бухгалтерия» (Абасова Э.В.)</p>
6	<p>В нарушение статьи 13 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83 – ФЗ, местной администрацией муниципального образования не установлен Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на выполнение муниципального задания</p>	<p>1. Разработать Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на выполнение муниципального задания</p>	<p>27 июля 2022 года</p>	<p>отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального района «Кизлярский район»</p>
7	<p>В нарушение Порядка формирования муниципального задания, стоимость выполнения работ (услуг) не определялась решением Администрацией с использованием нормативных затрат на выполнение работ. В связи с чем, отсутствовала информация о стоимости единицы муниципальной услуги. Определение объема финансового обеспечения на выполнение муниципального задания для бюджетных учреждений в проверяемом периоде осуществлялось без обоснованной расчетами стоимости единицы муниципальной услуги (работы) не корректно и свидетельствует о формальном подходе и об отсутствии обоснования предстоящих расходов по выполнению муниципальной услуги (работы)</p>	<p>1. Разработать Порядок формирования государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг.</p>	<p>постоянно</p>	<p>отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального района «Кизлярский район»</p>
8	<p>В нарушение пункта 9 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг в отношении государственных (муниципальных) учреждений всеми муниципальными бюджетными учреждениями не размещены на официальном общероссийском сайте www.bus.gov.ru следующие</p>	<p>1. Разместить на официальном общероссийском сайте www.bus.gov.ru следующие документы: - План финансово-хозяйственной деятельности муниципальной бюджетной организации текущий и на плановый период; - годовая бухгалтерская отчетность</p>	<p>В течение года и постоянно держат на контроле</p>	<p>Всем Руководителям МБУ</p>

<p>Документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - План финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетаного учреждения на 2021 г и на плановый период 2022-2023 годов; - Годовая бухгалтерская отчетность учреждения за 2021 г; - отчет о выполнении муниципального задания ; - отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества за 2021 г; - сведения (документов) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятий и их результатах. <p>Также не составлены ежеквартальные отчеты исполнения муниципального задания. Администрацией муниципального района «Кизлярский район» не осуществлялся должный контроль целевого использования средств целевых субсидий выделенных муниципальным бюджетным учреждениям в 2021 году, что привело к неправомерному финансированию и расходованию субсидий из муниципального бюджета в общей сумме 86511,0 тыс. рублей.</p>	<p>учреждения</p> <ul style="list-style-type: none"> - отчет о выполнении муниципального задания ; - отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества; - сведения (документов) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятий и их результатах. 		<p>Руководителю МБУ «Межведомственная централизованная бухгалтерия»</p>
<p>9</p> <p>В нарушение статьи 9 ФЗ РФ от 06.12.2011 г № 402-ФЗ администрацией муниципального района «Кизлярский район» заключен договор № 20/21 от 02 декабря 2021 года на оказание услуг по изготовлению баннеров с антикоррупционной тематикой с ООО «Кармен» однако сведений о количестве баннеров и их технических параметрах (длина, высота) и их сведений договор не содержит, что в последствии привело к необоснованным расходам в общей сумме 44,9 тыс. рублей.</p>	<p>1. Строго соблюдать Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ, утверждаемых приказами Минфина РФ</p> <p>2. Не допускать расходования средств по не соответствующим кодам бюджетной классификации расходов бюджетов.</p>	<p>до 27 июля 2022 года</p>	<p>Финансовое управление МР и МО сельских поселений (бухгалтера)</p>
<p>10</p> <p>В нарушение статей 6,14,18,19 и 21 Бюджетного кодекса РФ (в части установления, детализация, определения порядка применения бюджетной классификации), во всех 22 –х административных сельских поселений за 2021 год необоснованно произведено финансирование расходов на содержание бухгалтерий администрации сельских</p>		<p>постоянно</p>	

<p>поселений на общую сумму 8878,6 тыс. рублей (оплата труда, начисления на зарплату и прочие работы, услуги) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», место подраздела 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций, что привело к занижению расходов на содержание органов местного самоуправления.</p>			
<p>11 В нарушение статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса РФ администрациями сельских поселений не разработан и не утверждена Порядок программы прогноза социально-экономического развития сельских, Порядок планирования бюджетных ассигнований.</p>	<p>1. Разработать Порядок программы прогноза социально-экономического развития сельских, Порядок планирования бюджетных ассигнований.</p>	<p>до 29 июля 2022 г.</p>	<p>Главам МО сельских поселений</p>
<p>12 В нарушение ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией МР «Кизлярский район» были представлены субсидии МБУ ДО «ДПТ» без соответствующего Соглашения о предоставлении субсидии на выполнения муниципального задания. В штатном расписании не обосновано отражен повышающий коэффициент 1,6 руководителю МОЦ и координатору МОЦ, вследствие чего не обоснованно начислена заработная плата за 2021 г в размере 155,8 тыс. рублей. Также директор, руководитель МОЦ, координатор МОЦ и 4 шт.ед. методистов получали надбавки за работу в сельской местности в размере 25% от оклада, хотя фактически их работа находится в городской местности. За 2021 г не правомерных выплат составило 339,5 тыс. рублей. В ходе проверки выявлено отсутствие профильного образования или переподготовку в соответствии с профессиональным стандартом «Педагог дополнительного образования» следующих сотрудников : Эпова С.В., Мусаева М.Т., Савкатова Э.Д., Кубаханова М.М., Потапова Д.П., Камилова М.С., Галавчаева Н.Х. За 2021 год указанным работникам не правомерно начислена и выплачена заработная плата в сумме 194,1 тыс.</p>	<p>1. Привести соответстви штатное расписание Принять меры дисциплинарного взыскания к руководителем, специалистам, главным бухгалтерам и материально ответственным лицам учреждений, допустившим нарушения законодательства. 1. Разместить на официальном общероссийском сайте www.biz.gov.ru следующие документы: - План финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения на текущий и на плановый период; - годовая бухгалтерская отчетность учреждения - отчет о выполнении муниципального задания ; - отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества; - сведения (документов) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.</p>	<p>до 27 июля 2022 г.</p>	<p>Руководителю МБУ ДО «ДПТ»</p>

рублей.			
<p>13 В нарушение п2 ч5 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ не произведен расчет и утверждение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ, услуг.</p> <p>В нарушение ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией МР «Кизлярский район» были предоставлены субсидии МБУ ДО «ДЮСШ» без соответствующего Соглашения о предоставлении субсидии на выполнения муниципального задания.</p> <p>Согласно штатному расписанию на 01.01.2021 год в МБУ ДО «ДЮСШ» тренером - преподавателям работающих в сельской местности начисляется коэффицент за работу в сельской местности 25% .</p> <p>Тренерам – преподавателям проводящие тренировки в г Кизляр на базе ШВСМ надбавка не начисляется. Однако директор, заместители директора и инструктор - методисты всего 6 штатных единиц получают надбавку за сельскую местность, а работа по месту фактического нахождения учредения г.Кизляр ул. Кирова 42. За 2021 год сумма не правомерных выплат составила 338,56 тыс. рублей.</p>	<p>1.Привести соответствию штатное расписание Принять меры дисциплинарного взыскания к руководителям, специалистам, главным бухгалтерам и материально ответственным лицам учредений, допустившим нарушения законодательства.</p> <p>1. Разместить на официальном общероссийском сайте www.biz.gov.ru следующие документы:</p> <p>- План финансово-хозяйственной деятельности муниципального Бюджетного учредения на текущий и на плановый период;</p> <p>- годовая бухгалтерская отчетность учредения</p> <p>- отчет о выполнении муниципального задания ;</p> <p>- отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учредения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества;</p> <p>- сведения (документов) о проведенных в отношении учредения контрольных мероприятиях и их результатах.</p>	до 27 июля 2022 г.	Руководителю МБУ ДО «ДЮСШ»

*Кизлярскому району
Муниципальному образованию*



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КИЗЛЯРСКИЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
ул. Советская 13, г. Кизляр, 366000
Входящий № 01-70/2279
30 06 2022г.

АУДИТОР СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

367000, г. Махачкала, пл. Ленина, 2, E-mail: spdag@mail.ru, тел.: (8722) 67-26-42, факс (8722) 67-96-32

«29» июня 2022 г.

№ 2677-05

Главе муниципального
образования «Кизлярский
район»

А.В. Микирову

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Счетной палатой Республики Дагестан, в соответствии с Планом работы на 2022 год, проведено контрольное мероприятие «Проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Кизлярский район», бюджетов сельских поселений-получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2021 году», по результатам которой установлено следующее.

1. Собранием депутатов муниципального района (представительный орган муниципального района) не реализованы бюджетные полномочия, предусмотренные статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации относительно установления порядка и сроков составления проекта местного бюджета и порядка рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета.

2. В нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ Администрацией муниципального района «Кизлярский район» не утвержден муниципальный правовой акт, определяющий Порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов муниципального образования «Кизлярский район».

3. В нарушение пункта 3 статьи 41, пунктов 2,3 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 197 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 года № 157н (ред. от 14.09.2020 г.) «Об

ру

*адм
и зам
ому*

008519

МЦБ
Юсеева

утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (с изменениями и дополнениями вступившими в силу с 01.01.2021 г.), администрацией муниципального района «Кизлярский район» и муниципальным бюджетным учреждением «Межотраслевая централизованная бухгалтерия» начисления сумм поступлений, задолженностей, возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета, возложенных законодательству РФ на них функций, а также поступивших от плательщиков предварительных оплат в бюджет на счете 0 205 00 000 «Расчеты по доходам», не производится.

Отпр
зем
и имуще

4. Проверкой установлено, что в 2021 году, уполномоченным органом Отделом земельных и имущественных отношений, велся учет по задолженности и начислению по договорам аренды муниципальных земельных участков. В тоже время, администрацией муниципального района «Кизлярский район» начисления сумм поступлений в бюджет на счете 0 205 00 000 «Расчеты по доходам» не производились.

ФУ

5. Проведенным анализом расходов бюджета муниципального района «Кизлярский район» за 2021 год установлено, что при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 1 427 483,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 379 766,5 тыс. рублей, или 97,0% к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств (недофинансирование) составил 47 717,0 тыс. рублей (3,0%).

Админ
ФУ

6. В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, предоставление субсидии муниципальным бюджетным учреждениям Администрации муниципального района в течение финансового года осуществлялось без заключения соглашений о субсидировании выполнения муниципального задания и на иные цели.

Адм

7. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 8 мая 2010 года №83-ФЗ местной администрацией муниципального образования не установлен Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на выполнение муниципального задания.

Адм

9. В нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ Администрацией муниципального района «Кизлярский район» не разработан порядок расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, в отношении которых формируется муниципальное задание. Не принято решение органа местного самоуправления, осуществляющего в соответствии с законодательством РФ функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, об использовании нормативных затрат на выполнение работ. Вследствие чего не заключены соглашения о

субсидировании муниципальных бюджетных учреждений из местного бюджета, не определен порядок и периодичность их финансирования.

10. В нарушение пункта 9 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81, пункта 16 Положения и пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 года №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», всеми муниципальными бюджетными учреждениями муниципального района «Кизлярский район» не размещены на официальном общероссийском сайте www.bus.gov.ru следующие документы:

- план финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения на 2021 и 2022 - 2023 годы;
- годовая бухгалтерская отчетность учреждения, составленная в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации за 2021 год;
- отчет о выполнении государственного задания за 2021 год;
- муниципальное задание на 2021 и 2022 - 2023 годы;
- отчет о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества за 2021 год;
- сведения (документы) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.

На день проверки отчетность муниципальных бюджетных учреждений об исполнении муниципального задания не представлена и не размещена на указанном сайте. Учреждениями не составлены ежеквартальные отчеты исполнения муниципального задания. Администрацией муниципального района «Кизлярский район» не осуществлялся должный контроль целевого использования средств целевых субсидий, выделенных подведомственным муниципальным бюджетным учреждениям в 2021 году.

11. В нарушение Порядка формирования муниципального задания, стоимость выполнения работ (услуг) не определялась решением Администрации с использованием нормативных затрат на выполнение работ. В связи с чем, отсутствовала информация о стоимости единицы муниципальной услуги. Определение объема финансового обеспечения на выполнение муниципального задания для бюджетных учреждений в проверяемом периоде осуществлялось без обоснованных расчетов стоимости единицы муниципальной услуги (работы) и свидетельствует о формальном подходе и об отсутствии обоснования предстоящих расходов по выполнению муниципальной услуги (работы). Отсутствие взаимосвязи потребностей бюджетных учреждений (в финансировании на выполнения муниципальных заданий) и обоснованного распределения Учредителем

бюджетных средств привело к неэффективному планированию и прогнозированию расходов на очередной финансовый год.

Таким образом, проверкой установлено что в нарушение пунктов 3, 4 статьи 69², абзаца 3 пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса РФ, пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», постановления Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», сформированных и утвержденных муниципальных заданий и соглашений на предоставление субсидии с нарушением действующего законодательства Администрацией муниципального района «Кизлярский район» произведено неправомерное финансирование и расходование субсидий из муниципального бюджета в общей сумме **86 511,0 тыс. рублей.**

12. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса РФ в проверяемом периоде заключен договор без обязательного условия, то есть указания количества наименования (марки, сорта, вида), и цены за единицу поставляемого товара, ассортимента, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договора, что в последствии привело к необоснованным расходам в общей сумме **44,9 тыс. рублей.** Администрацией муниципального района «Кизлярский район» заключен договор №20/21 от 02 декабря 2021 года на оказание услуг по изготовлению баннеров с антикоррупционной тематикой с ООО «Кармен» (ИНН0517003262) на сумму 44,9 тыс. рублей, сроком исполнения до 31 декабря 2021 года. Пунктом 1.1. договора №20/21 предусмотрено, что Поставщик обязуется оказать услуги по изготовлению баннеров с антикоррупционной тематикой, однако сведений о количестве баннеров и их технических параметрах (длина, высота) и иных сведений договор не содержит.

13. Администрацией муниципального района «Кизлярский район» заключен договор №20 от 29.09.2021г. (ИКЗ: 213051700065605170100100140000000244) на оказание транспортных услуг по перевозке переписного персонала на время проведения Всероссийской переписи населения с ООО «Стрела» (ИНН0547010348), цена договора составляет **594,6 тыс. рублей**, срок действия договора определен до 31

декабря 2021 года. К проверке представлены акты приемки оказанных услуг по перевозке персонала на время проведения Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году, в которых от лица Заказчика (администрации муниципального района «Кизлярский район») акт оказания услуг подписывают контролеры представители переписного персонала, а не уполномоченные представители администрации. Таким образом, в нарушение статьи 9 «Первичные учетные документы» Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», путевые листы с подтверждением времени убытия транспортного средства и прибытия в пункт назначения к проверке не представлены, акты приемки оказанных услуг составлены формально и противоречат действующему законодательству.

14. При проверке расчетных операций установлено несоблюдение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что привело к неэффективному использованию средств местного бюджета на общую сумму **346,7 тыс. рублей** в том числе:

- по заявке на кассовый расход №00000839 от 8 октября 2021 года перечислен административный штраф в сумме 150,0 тыс. рублей, согласно постановления №042 15 июня 2021 года по делу об административном правонарушении №60503602921114, за нарушения требований в области пожарной безопасности;

- по платежному поручению №101198 от 21 сентября 2021 года перечислено 195,7 тыс. рублей, оплата исполнительного листа согласно уведомления УПЛ-21-82392607-4 от 16.09.2021, исполнительного листа ФС №026162999 от 11.02.2021, о взыскании заработной платы за время вынужденного прогула и компенсации морального вреда, согласно определению Верховного суда Республики Дагестан от 6 августа 2021 года №33-4170/2021, заработная плата за период с 20.02. по 27.11. 2020 года;

- по платежному поручению №101199 от 21 сентября 2021 года перечислена 1,0 тыс. рублей, оплата исполнительного листа согласно уведомления УПЛ-21-82392607-4 от 16.09.2021, исполнительного листа ФС №026162999 от 11.02.2021, о взыскании заработной платы за время вынужденного прогула и компенсации морального вреда согласно определению Верховного суда Республики Дагестан от 6 августа 2021 года №33-4170/2021, компенсация морального вреда.

15. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 2 марта 2021 года №33 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2021 год», сельским поселениям муниципального района «Кизлярский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2021 год, в параметрах от 40,5% (сельсовет «Аверьяновский») до 78,8% (сельсовет «Впередовский») к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Проведенной проверкой было

установлено, что при исполнении бюджета за 2021 год 18 сельскими поселениями допущено значительное превышение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на общую сумму **7281,3 тыс. рублей**. Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективные расходы средств местных бюджетов муниципального района «Кизлярский район».

16. Проверкой установлено, что Межрайонной ИФНС России №15 по Республике Дагестан со счетов сельских поселений муниципального района «Кизлярский район» произведено списание имущественного и земельного налогов в администрациях сельских поселений на общую сумму **2407,0 тыс. рублей**, в отсутствие актов - сверок расчетов, списков налогоплательщиков, по которым произведен зачет, актов камеральных проверок и других сведений о проведенных взаимозачетах сумм излишне уплаченных налогов.

17. Проверкой установлено, что в нарушение статей 6,14,18,19 и 21 Бюджетного кодекса РФ (в части установления, детализации, определения порядка применения бюджетной классификации), Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», при утверждении и исполнении местных бюджетов и бюджетных смет всех 22-х администраций сельских поселений муниципального района «Кизлярский район» за 2021 год необоснованно произведено финансирование расходов на содержание бухгалтерий администраций сельских поселений на общую сумму **8878,6 тыс. рублей** (оплата труда, начисления на заработную плату, прочие работы услуги) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», что привело также и к занижению в годовой бухгалтерской отчетности сельских поселений норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления за 2021 год.

18. Проведенной выборочной проверкой организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении местного бюджета, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан и районного бюджета бюджетам сельских поселений: «сельсовет Впередовский», «сельсовет Аверьяновский», «сельсовет Брянский», «сельсовет Косякинский», «сельсовет Крайновский» муниципального района «Кизлярский район» установлено следующее:

18.1. Муниципальное образование сельское поселение «сельсовет Впередовский».

18.1.1. В нарушение требований статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ Программа социального и экономического развития МО «сельсовет Впередовский» не разработана и не утверждена.

18.1.2. В нарушение статей 6,14,18,19 и 21 Бюджетного кодекса РФ (в части установления, детализации, определения порядка применения бюджетной классификации), Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», при утверждении и исполнении местного бюджета и бюджетной сметы администрации сельского поселения за 2021 год необоснованно произведено финансирование расходов на содержание бухгалтерии администрации сельского поселения на общую сумму 384,1 тыс. рублей (оплата труда, начисления на заработную плату, прочие работы услуги) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций», что привело к занижению норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления за 2021 год на 384,1 тыс. рублей.

18.1.3. Проверкой установлено, что норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления МО «сельсовет Впередовский» превышает установленный на сумму 28,9 тыс. рублей.

2.4. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 3 статьи 455 Гражданского кодекса РФ в проверяемом периоде заключен договор без обязательного условия, то есть указания количества наименования (марки, сорта, вида), и цены за единицу поставляемого товара, ассортимента и цены за единицу, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договора, что в последствии привело к необоснованным расходам в общей сумме **62,6 тыс. рублей.**

Администрацией муниципального образования «сельсовет Впередовский» заключены договора с ИП Григорян Э.С. (ИНН261200159971), в том числе:

- договор №02 от 10 июня 2021 года на поставку канцелярских товаров на сумму 23,1 тыс. рублей, договор сведений о количестве и ассортименте канцелярских товаров не содержит;

- договор №02 от 09 ноября 2021 года на поставку канцелярских товаров на сумму 13,5 тыс. рублей, договор сведений о количестве и ассортименте канцелярских товаров не содержит;

- договор №03 от 09 декабря 2021 года на поставку канцелярских товаров на сумму 26,0 тыс. рублей, договор сведений о количестве и ассортименте канцелярских товаров не содержит.

18.2 Муниципальное образование сельское поселение «сельсовет Аверьяновский».

18.2.1. В нарушение требований статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ Программа социального и экономического развития МО «сельсовет Впередовский» не разработана и не утверждена.

18.2.2. В нарушение статей 6,14,18,19 и 21 Бюджетного кодекса РФ (в

части установления, детализации, определения порядка применения бюджетной классификации), Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» при утверждении и исполнении местного бюджета и бюджетной сметы администрации сельского поселения за 2021 год необоснованно произведено финансирование расходов на содержание бухгалтерии администрации сельского поселения на общую сумму 353,8 тыс. рублей (оплата труда, начисления на заработную плату, прочие работы услуги) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций», что привело к занижению норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления за 2021 год на 333,3 тыс. рублей.

18.2.3. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 2 марта 2021 года №33 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских(сельских) поселений Республики Дагестан на 2021 год» сельскому поселению МО «сельсовет Аверьяновский» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2021 год в размере 40,5%. Проверкой установлено, что норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления МО «сельсовет Впередовский» превышает установленный норматив на сумму 87,0 тыс. рублей.

18.2.4. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде заключен договор без обязательного условия, то есть указания количества наименования (марки, сорта, вида), и цены за единицу поставляемого товара, ассортимента и цены за единицу, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договора, что в последствии привело к необоснованным расходам в общей сумме **70,0 тыс. рублей**, а именно:

- администрации муниципальной образования «сельсовет Впередовский» заключены договора с ИП Григорян Э.С. (ИНН261200159971) в том числе:
 - . - договор №13 от 17 марта 2021 года на поставку канцелярских товаров на сумму 20,0 тыс. рублей, договор сведений о количестве и ассортименте канцелярских товаров не содержит;
 - договор №24 от 10 ноября 2021 года на поставку канцелярских товаров на сумму 20,0 тыс. рублей, договор сведений о количестве и ассортименте канцелярских товаров не содержит.
 - . - договор №27 от 27 декабря 2021 года на поставку канцелярских товаров на сумму 20,0 тыс. рублей, договор сведений о количестве и ассортименте

канцелярских товаров не содержит.

- по договору №11 оказания услуг с участием юридических услуг от 15 ноября 2021 года заключенному с ИП Боршевский М.А. (ИНН054701738363) на выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию компьютеров и оргтехники без указания количества и видов ремонтных работ оплачено 15,0 тыс. рублей.

18.3. Муниципальное образование сельское поселение «сельсовет Брянский».

18.3.1. В сельском поселении, в нарушение ст. 265 Бюджетного кодекса РФ, п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не проведена экспертиза проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы», с последующей подготовкой соответствующего заключения, а так же проверка отчета об исполнении местного бюджета.

18.3.2. В нарушение требований статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ Программа социального и экономического развития МО «сельсовет Впередовский» не разработана и не утверждена.

18.3.3. В нарушение статей 6,14,18,19 и 21 Бюджетного кодекса РФ (в части установления, детализации, определения порядка применения бюджетной классификации), Приказа Министерства финансов РФ от 8 июня 2018 года №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», при утверждении и исполнении местного бюджета и бюджетной сметы администрации сельского поселения за 2021 год, необоснованно произведено финансирование расходов на содержание бухгалтерии администрации сельского поселения на общую сумму 393,8 тыс. рублей (оплата труда, начисления на заработную плату, прочие работы услуги) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций», что привело к занижению норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления за 2021 год на 393,8 тыс. рублей.

18.3.4. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 2 марта 2021 года №33 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских(сельских) поселений Республики Дагестан на 2021 год» сельскому поселению МО «сельсовет Брянский» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2021 год в размере 46,8%. Проверкой установлено, что норматив формирования расходов на

содержание органов местного самоуправления МО «сельсовет Брянский» превышает установленный норматив на сумму 802,4 тыс. рублей.

18.3.5. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде заключен договор без обязательного условия, то есть указания количества наименования (марки, сорта, вида), и цены за единицу поставляемого товара, ассортимента и цены за единицу, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договора, что в последствии привело к необоснованным расходам в общей сумме **128,6 тыс. рублей**, в том числе:

Администрацией сельского поселения заключен договор с ИП Шапиевым К.Ш. (ИНН 054700052211) №390 от 22 декабря 2021 года на поставку строительных материалов на сумму 78,9 тыс. рублей, договор сведений о количестве и ассортименте строительных материалов не содержит;

- договор №392 от 22 декабря 2021 года с ИП Шапиевым К.Ш. (ИНН 054700052211) на поставку строительных материалов, на сумму 7,2 тыс. рублей, договор сведений о количестве и ассортименте строительных материалов не содержит;

- договор №389 от 22 декабря 2021 года с ИП Шапиевым К.Ш. (ИНН 054700052211) на поставку строительных материалов, на сумму 31,4 тыс. рублей, договор сведений о количестве и ассортименте строительных материалов не содержит;

- договор №391 от 22 декабря 2021 года с ИП Шапиевым К.Ш. (ИНН 054700052211) на поставку строительных материалов, на сумму 11,1 тыс. рублей, договор сведений о количестве и ассортименте строительных материалов не содержит.

18.4. Муниципальное образование сельское поселение «сельсовет Косякинский».

18.4.1. В нарушение статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией сельского поселения Программа социального и экономического развития МО «сельсовет Косякинский» не разработана и не утверждена.

18.4.2. Представительным органом местного самоуправления (сельское Собрание депутатов) и администрацией СП «с/с Косякинский» не в полном объеме реализованы полномочия муниципального образования, предусмотренные статьей 9 Бюджетного кодекса РФ, статьями 43, 45 и 52 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В частности, в СП «с/с Косякинский» не разработаны и не приняты:

- Порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения, но в соответствии с данным порядком на 2021 год не составлен прогноз социально-экономического развития в нарушение статьи

183 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- Порядок планирования бюджетных ассигнований в нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ;

- Порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете, но ненадлежащим образом применен данный Порядок в 2021 году в нарушение статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования, но Реестр расходных обязательств не составлен и не утвержден что подпадает под действие статьи 87 Бюджетного кодекса РФ.

18.4.3. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 2 марта 2021 года № 33 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2021 год» Администрацией «с/с Косякинский» превышен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в 2021 году на сумму 198,7 тыс. рублей.

18.4.4. Проверкой установлено, что в нарушение статей 6,14,18,19 и 21 Бюджетного кодекса РФ (в части установления, детализации, определения порядка применения бюджетной классификации), Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» при утверждении и исполнении местного бюджета и бюджетных смет Администрацией «с/с Косякинский» за 2021 год необоснованно произведено финансирование расходов на содержание бухгалтера администрации сельского поселения на сумму 376,0 тыс. рублей (оплата труда, начисления на заработную плату, прочие работы услуги) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», что привело также и к занижению в годовой бухгалтерской отчетности сельских поселений норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления за 2021 год.

18.5. Муниципальное образование сельское поселение «сельсовет Крайновский».

18.5.1. В нарушение Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" не проведена экспертиза проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, с последующей подготовкой соответствующего заключения, а также проверка отчета об исполнении местного бюджета.

18.5.2. Проведенным анализом исполнения доходной части бюджета поселения за 2021 год установлено:

- налог на доходы физических лиц - при утвержденных назначениях в сумме 104,9 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило 84,5 тыс. рублей, или 81% от утвержденных назначений;

- налог на имущество физических лиц - при утвержденных назначениях в сумме 166,7 тыс. рублей, фактически поступило 15,4 тыс. рублей, или 9 % от утвержденных назначений;

- земельный налог - при утвержденных назначениях 226,4 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило 86,6 тыс. рублей, или 38 % от утвержденных назначений;

18.5.3. В нарушение статей 6,14,18,19 и 21 Бюджетного кодекса РФ (в части установления, детализации, определения порядка применения бюджетной классификации), Приказа Министерства финансов РФ от 8 июня 2018 года №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», при утверждении и исполнении местных бюджетов и бюджетных смет, администрацией МО «сельсовет Крайновский» МР«Кизлярский район» за 2021 год необоснованно произведено финансирование расходов на содержание бухгалтерии администрации сельского поселения на общую сумму 712,6 тыс. рублей (оплата труда, начисления на заработную плату, прочие работы услуги) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

18.5.4. При исполнении бюджета за 2021 год МО «сельсовет Крайновский» допущено значительное превышение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на сумму 1125,5 тыс. рублей.

18.5.5. По состоянию на 1 января 2022 года остаток неиспользованных бюджетных средств на едином счете по учету средств местного бюджета составил 718,0 тыс. рублей, или 11,6 % к уточнениям расходной части местного бюджета за 2021 год.

Не освоение бюджетных средств, выразившиеся в наличие остатков на едином счете местного бюджета (**718,0 тыс. рублей**), при не исполненных бюджетных обязательствах муниципального образования (598,4 тыс. рублей) свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, подпадающие под действие статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

18.5.6. В нарушение статьи 9 Федерального закона РФ от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 3 статьи 455 Гражданского кодекса РФ в проверяемом периоде заключены договора без обязательного условия, то есть указания количества наименования (марки, сорта, вида), и цены за единицу поставляемого товара, ассортимента и цены за единицу, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договора, что в последствии привело к необоснованным

расходам в общей сумме **1 010,2 тыс. рублей.**

18.5.7. В нарушение статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» приказа Минфина России от 30.03.2015 года №52н, в 2021 году МО «сельсовет Крайновский» произведены неправомерные расходы на общую сумму **689,4 тыс. рублей** по приобретению электротоваров для уличного освещения, запасных частей и стройматериалов для ремонта оргтехники, служебного транспорта, здания администрации при отсутствии дефектных актов и актов установки приобретенных запасных частей и использования строительных материалов (в том числе: 94,3 тыс. рублей – запчасти для служебного автомобиля; 184,5 тыс. рублей – стройматериалы для установки отопления, линолеум; 10,6 рублей – на ремонт принтера и ноутбука; 400,0 тыс. рублей – электротовары для уличного освещения).

При этом, необходимо отметить, линии электропередач (столбы, опоры) в Реестре муниципального имущества Администрации МО СП «сельсовет Крайновский», утвержденного на 22 февраля 2022 года, не значатся. Выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объекты недвижимости «Линии электропередач» в Администрации МО СП «сельсовет Крайновский» отсутствуют.

18.5.8. Проведенной проверкой работ по благоустройству установлено, что Администрацией МО СП «сельсовет Крайновский» осуществлены работы по текущему ремонту каналов в сел. Крайновка по ул. Степная (350 метров), ул. Советская (820 метров) и ул. Нагибина (733 метров) на общую сумму 538,5 тыс. рублей.

При этом, в Реестре муниципального имущества Администрации МО СП «сельсовет Крайновский», утвержденного на 22 февраля 2022 года, каналы в сел. Крайновка по ул. Степная, ул. Советская и ул. Нагибина не значатся. Выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объекты недвижимости «Каналы в сел. Крайновка по ул. Степная, ул. Советская и ул. Нагибина» в Администрации МО СП «сельсовет Крайновский» отсутствуют. Следовательно, расходы, осуществленные Администрацией МО СП «сельсовет Крайновский» в общей сумме **538,5 тыс. рублей** по текущему ремонту каналов в сел. Крайновка по ул. Степная (350 метров), ул. Советская (820 метров) и ул. Нагибина (733 метров) следует квалифицировать как неправомерное использование бюджетных средств.

18.5.9. В нарушение части 1 (пункта 3) приказа Министерства транспорта РФ от 11 сентября 2020 года № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» МО «сельсовет Крайновский», за проверяемый период, по ненадлежаще оформленным документам, списано **80,0 тыс. рублей.** Данные расходы следует квалифицировать, как неправомерные.

18.5.10. В нарушение статьи 10 Федерального закона от 6.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МО «сельсовет Крайновский»

аналитический учет расчетов отсутствует, регистры бухгалтерского учета не ведутся.

18.5.11. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МО «сельсовет Крайновский» инвентаризация активов и финансовых обязательств за 2021 год не проведена.

18.5.12. В нарушение Приказа Министерства финансов РФ от 29 июля 1998 года №34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» по балансу МО «сельсовет Крайновский» на 1.01.2022 года в разделе «Финансовые активы» в строке 200 «Денежные средства учреждения» не отражены суммы остатков денежных средств на лицевом счете МО «сельсовет Крайновский» на начало и на конец отчетного периода (остатки на 1.01.2021 года составили **1 176, 9 тыс. рублей** и на 1.01.2022 года – **718, 0 тыс. рублей**) и является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности (Статья 15.11. КоАП РФ).

19. Согласно решению о бюджете в состав ведомственной структуры расходов местного бюджета были включены и тем самым наделены полномочиями главного распорядителя бюджетных средств 76 муниципальных учреждений, которые фактически не могут являться главными распорядителями средств бюджета, поскольку не исполняют полномочия, установленные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Следует также отметить, что финансирование школ, детских садов, учреждений дополнительного образования, культуры и других муниципальных казенных учреждений района Финансовым управлением в 2021 году осуществлялось на лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств муниципального района «Кизлярский район», с последующим перенаправлением бюджетных средств на лицевые счета бюджетополучателей в ведении которого они находятся.

К проверке не представлен муниципальный правовой акт администрации муниципального района, в соответствии с которым распорядители и получатели бюджетных средств местного бюджета включены в перечень подведомственных какому-либо главному распорядителю бюджетных средств. В ходе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения районного бюджета на 2021 год не обеспечено соблюдение норм бюджетного законодательства в части подведомственности расходов бюджетов.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение требований и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в том числе: статьи 38.1. (относительно того, что главные распорядители бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств получателям бюджетных средств, не включенных в перечень подведомственных им получателей бюджетных средств), статьи 158 (в части внесения главным распорядителем предложений по формированию и изменению сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных

99

обязательств), статьи 215.1. (в части исполнения бюджета на основе подведомственности расходов), статьи 217 (в части порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись), пунктов 4.3.1., 4.3.2., 4.3.4., 4.3.5., 4.4.1. Положения о порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района, статьи 28 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Кизлярский район», Финансовым управлением муниципального района «Кизлярский район» внесены изменения в объемы финансирования получателей средств местного бюджета на общую сумму 149414,0 тыс. рублей., в том числе в течение проверяемого периода Финансовым управлением муниципального района было издано 15 приказов о перемещении бюджетных средств (при отсутствии оформленной в установленном порядке пояснительной записки, без обоснования необходимости перемещения, изменения лимитов бюджетных обязательств) на общую сумму **69519,9.тыс. рублей.** Данные средства дополнительно выделены из республиканского бюджета РД бюджету муниципального района «Кизлярский район» в виде субсидии и субвенции. Указанное также свидетельствует о несоблюдении требований статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования бюджетных ассигнований.

управление
образ
и лиц

20. В нарушение постановления Администрации МР «Кизлярский район» от 30 января 2013 года № 53 «Об утверждении штатных нормативов по определению численности работников муниципальных учреждений образования и централизованной бухгалтерии Кизлярского района» в учреждениях общего образования в 2021 году было допущено сверхнормативное содержание численности административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в количестве 122,25 единиц, на оплату труда которых в 2021 году были осуществлены избыточные расходы бюджетных средств на общую сумму **28 795,9 тыс. рублей.**

Указанные расходы, в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств, выделенных на обеспечение общеобразовательной программы общего образования.

21. В нарушение постановления Министерства труда РФ от 21 апреля 1993 года № 88 «Об утверждении нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)» и постановления Администрации МР «Кизлярский район» от 30 января 2013 года № 53 «Об утверждении штатных нормативов по определению численности работников муниципальных учреждений образования и централизованной бухгалтерии Кизлярского района» в учреждениях дошкольного образования в 2021 году было допущено сверхнормативное содержание численности обслуживающего персонала в количестве 10,3 единиц, на оплату труда которых в 2021 году были осуществлены избыточные расходы бюджетных средств на общую сумму **2 113,5 тыс. рублей.**

Указанные расходы в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств, выделенных на обеспечение общеобразовательной программы дошкольного образования.

22. В ходе проведения проверки своевременности перечислений получателям выплат стимулирующего характера, педагогическим работникам СОШ и ООШ МР «Кизлярский район» в 2021 финансовом году установлено, что при востребованной, в соответствии с тарификационными списками образовательных учреждений, сумме выплат стимулирующего характера общеобразовательных учреждений в размере 14 143,7 тыс. рублей (5 % от должностных окладов педагогических работников в размере 430 942,8 тыс. рублей), не перечисленная сумма выплат стимулирующего характера составила **4 885,6 тыс. рублей.**

23. В нарушение пункта 5 «Порядка обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка в государственных, муниципальных учреждениях и иных образовательных организациях в Республике Дагестан, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и осуществления ее выплаты», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан №142 от 20 мая 2009 года, решение о назначении родителю (законному представителю) выплаты компенсации, принимается образовательным учреждением, а не МКУ «Управление образования» МР «Кизлярский район».

24. Переплаты налогов и других обязательных платежей на общую сумму **52,8 тыс. рублей**, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного Кодекса РФ).

25. К неэффективному использованию бюджетных средств следует отнести дебиторскую задолженность в общей сумме **725,8 тыс. рублей**, в том числе:

- по дошкольным образовательным учреждениям - по расчетам по выданным авансам – 114,8 тыс. рублей (*расчеты по авансам по коммунальным услугам*);

- по общеобразовательным учреждениям – по расчетам по выданным авансам – 611,0 тыс. рублей (*в том числе: расчеты по оплате труда – 17,8 тыс. рублей; расчеты по авансам по коммунальным услугам – 496,0 тыс. рублей; расчеты по авансам по приобретению материальных запасов – 97,2 тыс. рублей*).

25. Проведенной совместно с Контрольно - счетной палатой муниципального района «Кизлярский район» выборочной проверкой целевого использования бюджетных средств, выделенных муниципальным учреждением дополнительного образования в том числе: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества», Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» им. Олимпийского

чемпиона С.М. Муртазалиева установлено следующее:

25.1.Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования: «Дом детского творчества»

25.1.1. В нарушение п.2 ч. 5 ст. 69.2. Бюджетного Кодекса РФ не произведен расчет и утверждение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ. В соответствии с порядком утверждения муниципального задания, срок утверждения муниципального задания составляет 15 дней с момента утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД). Муниципальное задание МБУ ДО «ДДТ» утверждено с нарушением указанного срока, так как ПФХД утверждено 30.12.2020г. а муниципальное задание утверждено 09.04.2021г. Отсутствуют ежеквартальные отчёты о выполнении муниципального задания.

25.1.2. В нарушение пункта 9 Порядка формирования государственного задания на оказания государственных услуг в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утверждённого постановлением Правительства Республики Дагестан от 06.04.2016г. №81, приказа Министерства финансов РФ от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» и приказа Минфина России от 28 декабря 2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» МБУ ДО «ДДТ» не размещены на официальном сайте <https://bus.gov.ru/>:

- план финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения на 2021 и 2022 - 2023 годы;
- годовая бухгалтерская отчетность учреждения, составленная в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации за 2021 год;
- отчет о выполнении государственного задания за 2021 год;
- муниципальное задание на 2021 и 2022 - 2023 годы;
- отчет о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества за 2021 год;
- сведения (документы) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.

25.1.3. В нарушение ст. 78.1 Бюджетного Кодекса РФ администрацией МР Кизлярский район» были предоставлены субсидии МБУ ДО «ДДТ» без соответствующего соглашения о предоставлении субсидии.

25.1.4. Директор, руководитель МОЦ, координатор МОЦ и 4 шт. ед. методистов получают надбавку за работу в сельской местности в размере 25 % от оклада, хотя фактически работают по месту фактического нахождения учреждения в г. Кизляр, ул. Кирова 42, т.е. в городской местности. Общая сумма не правомерных выплат составила **339,5 тыс. рублей.**

25.1.5 В штатном расписании не обоснованно отражен повышающий коэффициент (1.6) руководителю МОЦ и координатору МОЦ, вследствие чего не обоснованно начислена заработная плата за 2021 год в размере **155,8 тыс. рублей.**

25.1.6. В ходе проверки выявлено отсутствие профильного образования или переподготовки, в соответствии с профессиональным стандартом «Педагог дополнительного образования детей и взрослых», утверждённого приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 5 мая 2018 года № 298н, у отдельных сотрудников Учреждения, которым неправомерно начислена и выплачена заработная плата в сумме **194,1 тыс. рублей.**

25.2. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» им. Олимпийского чемпиона С.М. Муртазалиева

25.2.1. В нарушение п.2 ч. 5 ст. 69.2. Бюджетного Кодекса РФ не произведен расчет и утверждение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ. В соответствии с Порядком утверждения муниципального задания срок его утверждения составляет 15 дней с момента утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД). Муниципальное задание МБУ «ДЮСШ» утверждено с нарушением указанного срока, так как ПФХД утвержден 11 января 2022 года, а муниципальное задание - 3 марта 2022 года.

25.2.2. В нарушение Приказа Министерства финансов РФ от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» и приказом Минфина России от 28 декабря 2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» не размещены на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> следующая информация:

- план финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения на 2021 и 2022 - 2023 годы;

- годовая бухгалтерская отчетность учреждения, составленная в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации за 2021 год;

- отчет о выполнении государственного задания за 2021 год;
- муниципальное задание на 2021 и 2022 - 2023 годы;
- отчет о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества за 2021 год;
- сведения (документы) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.

25.2.3. В нарушение ст. 78.1 Бюджетного Кодекса РФ администрацией МР Кизлярский район» были предоставлены субсидии МБУ ДО «ДЮСШ» без соответствующего соглашения о предоставлении субсидии между МБУ «ДЮСШ» и Администрацией МР «Кизлярский район».

26.2.4. В МБУ «ДЮСШ» сумма недостачи имущества составила 1 664, 6 тыс. рублей. Указанная недостача образовалась в 2016 году, в связи с неправомерными действиями предыдущего руководителя учреждения и по сегодняшний день так и не восстановлена.

26.2.5. Согласно штатному расписанию на 01.01.2021 года в МБУ ДО «ДЮСШ» предусмотрены и замещены 43,33 ставки работников, из них 34,33 тренеров – преподавателей с годовым фондом оплаты труда 9 050,0 тыс. рублей. Согласно тарификационному списку работников, тренера – преподаватели ведут работу в секциях на базе 18 - образовательных учреждениях Кизлярского района (в сельской местности) и на базе ШВСМ г. Кизляр. Тренерам – преподавателям, работающим в сельской местности, начисляется коэффициент за работу в сельской местности в размере 25%, тренерам – преподавателям, проводящим тренировки в г. Кизляр на базе ШВСМ, надбавка не начисляется. Однако директор, заместители директора и инструктора-методисты (всего 6 человек) получают надбавку за работу в сельской местности в размере 25 % от оклада, хотя фактически не работают в сельской местности, а работают по месту нахождения учреждения по адресу г. Кизляр, ул. Кирова 42. Общая сумма неправомерных выплат составила **338,5 тыс. рублей.**

Итого

В связи с вышеизложенным и на основании статьи 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета района на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- во взаимодействии с налоговыми органами принять действенные меры, направленные на погашение задолженности по налогам и сборам, а также снижению объема недоимки по налоговым платежам;
- в ходе исполнения бюджета обеспечить финансирование расходов в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. При этом принять меры по погашению кредиторской задолженности и взысканию дебиторской

задолженности;

- привести оплату труда работников муниципальных учреждений в соответствие с действующими нормативными правовыми актами по оплате труда;

- провести оптимизацию численности работников органов Администрации, а также муниципальных бюджетных и казенных учреждений;

- принять меры по включению в реестр муниципального имущества Администрации МО СП «сельсовет Крайновский» неучтенных и безхозяйных объектов (линии электропередач (столбы, опоры) каналы в сел. Крайновка по ул. Степная (350 метров), ул. Советская (820 метров) и ул. Нагибина (733 метров).

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета района.



И. Гусейнов